**Пояснительная записка к форме № 1-контроль**

 **об осуществлении муниципального контроля за первое полугодие 2019 года администрации Губахинского**

**городского округа**

*1.Состояние нормативно-правового регулирования*

*в соответствующей сфере деятельности*

Порядок исполнения муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации; Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ; Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 14.04.2015 № 222-п, Положением об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края, утвержденным постановлением администрации г. Губаха от 23.05.2017 № 560; Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края, утвержденный постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 23.05.2017г. № 558.

Порядок исполнения муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Губаха» регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

* Конституцией Российской Федерации;
* Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ;
* Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ;
* Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федеральный Закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;
* Закон Пермского края от 15.11.2012 г. № 127-ПК «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Пермского края с органами муниципального жилищного контроля»
* Постановление Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. N 170
"Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда"
* Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;
* Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 13.06.2017 года № 657 «О муниципальном жилищном контроле на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края»; («О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края и Перечень должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, утвержденного постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 13.06.2017 года № 657 «О муниципальном жилищном контроле на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края»;
* Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 13.06.2017 года № 658 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории городского округа «Город Губаха» Пермского края;
* Постановлением администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края от 17.04.2019 года № 391 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление, на территории Губахинского городского округа».

 Порядок исполнения муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа «Город Губаха» регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решением Губахинской городской Думы от 12 марта 2015 № 249 «Об учреждении органов местной администрации и утверждении Положений о них»;

- Постановлением от 19 декабря 2017 года № 1392 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Губахинского городского округа»;

- Постановлением от 04 июня 2018 года № 463 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории Губахинского городского округа;

 Порядок исполнения муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решением Губахинской городской Думы от 21.02.2019 г. № 134
«Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории Губахинского городского округа»

*2. Организация муниципального контроля*

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа «Город Губаха» осуществляется специалистом 1-ой категории по муниципальному земельному контролю администрации города Губахи.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

- обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков, использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

- порядка переуступки права пользования землей;

 - выполнения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и с определенным видом разрешенного использования;

- исполнения предписаний органа по муниципального земельного контроля по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений (принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению);

- выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

 Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

- обеспечение соблюдения индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами, требований земельного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Пермского края, актов органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха» в области земельных отношений.

- организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, законами Пермского края в области земельных отношений - защита интересов городского округа «Город Губаха»;

- защита интересов городского округа «Город Губаха».

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа «Город Губаха» осуществляет отдел по муниципальному жилищному контролю Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Города Губаха» Пермского края.

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;

- обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда;

- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательстваюридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа «Город Губаха».

Отдел муниципального жилищного контроля в соответствии с возложенными на них задачами, выполняют следующие функции - проводит проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа на территории городского округа «Город Губаха» осуществляет ведущий специалист по дорожной деятельности управления строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха».

Объектом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Губахинского городского округа являются автомобильные дороги местного значения и правоотношения, связанные с обеспечением сохранности дорог местного значения и дорожных сооружений, поддержанием  их состояния в соответствии с требованиями, допустимыми по условиям обеспечения непрерывного и безопасного движения в любое время года.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Губахинского городского округа осуществляется в форме проверок выполнения физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования), в установленной сфере деятельности.

Задачей муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Губахинского городского округа является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также индивидуальными предпринимателями и гражданами законодательства в области дорожной деятельности.
 Субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный дорожный контроль, являются:

- владельцы объектов дорожного сервиса;

-организации, осуществляющие работы в полосе отвода автомобильных дорог и придорожной полосе;

- пользователи автомобильных дорог.

Целями муниципального контроля являются:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

2) соблюдение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, требований, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных на территории муниципального образования.

Орган муниципального контроля осуществляет контроль за:

1) соблюдением требований федеральных законов и законов Губахинского городского округа, технических регламентов, Правил благоустройства территории муниципального образования, и иных муниципальных правовых актов, устанавливающих требования к содержанию автомобильных дорог и порядку проведения ремонтных работ;

2) соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами Пермского края, муниципальными правовыми актами в области обеспечения сохранности автомобильных дорог по недопущению повреждения автомобильных дорог и их элементов;

3) соблюдением порядка, исключающего самовольную организацию работ в границах полосы отвода автомобильной дороги без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на проведение работ;

4) соблюдением правил использования полос отвода автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и иных объектов, размещаемых в границах полосы отвода автомобильных дорог, а также требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам.

Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Губаха» осуществляется управлением строительства и ЖКХ администрации городского округа «Город Губаха».

В настоящее время организация муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства городского округа «Город Губаха» находится в стадии разработки.

*3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля*

 Количество штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по осуществлению муниципального земельного контроля -1, по жилищному контролю-3, по контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения-1, по контролю за соблюдением Правил благоустройства- 2

 К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю за отчетный период привлечена, согласно контракту от 17.05.2019 № 155 А ООО «ГеоКарт», организация, осуществляющая обмеры земельного участка.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов выполняющих функции земельного, жилищного, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением Правил благоустройства контроля территории городского округа «Город Губаха» в первом полугодии не проводились.

Перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, земельный, контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением Правил благоустройства на территории городского округа «Город Губаха (далее – должностные лица) утверждается Постановлением главы администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

*4. Проведение муниципального контроля*

Муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах округа объектов земельных отношений направлен на предупреждение, выявление, пресечение и предотвращение правонарушений законодательства в области земельных отношений, соблюдения обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Пермского края, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа «Город Губаха»

За первое полугодие 2019 года проведено 0 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по земельному контролю.

В первом полугодии 2019 года общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц по жилищному контролю составило - 20, в том числе по следующим основаниям:

8-по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

12- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.

Основанием для проведения внеплановой проверки является информация о фактах нарушения требований, отраженных в ч. 4.2. ст. 20 и п. 4.2. Административного регламента, в том числе:

1. Требований к содержанию общего имущества собственников помещения в многоквартирном доме;
2. Требований к исполнению управляющей организацией обязательств, предусмотренных п. 2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**Внеплановые проверки по вышеуказанным основаниям проводятся без согласования с Прокуратурой города Губахи.**

Проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора) в первом полугодии 2019 года не проводилось.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения - 7

Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены нарушения составило - 12, выданы предписания юридическим лицам об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) проведения мероприятий, предусмотренных федеральными законами по соблюдению обязательных требований.

В первом полугодии 2019 года плановые проверки по жилищному контролю не проводились в соответствии со ст. 26.1 Закона 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием основания.

Контроль за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Губаха» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в первом полугодии 2019 года не проводился.

В 2019 году плановые проверки по дорожной деятельности не проводились в соответствии со ст. 26.1 Закона 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием основания.

*5. Действия органов муниципального контроля по пресечению*

*нарушений обязательных требований и (или) устранению*

*последствий таких нарушений.*

Статьей 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 06.06.2019) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Проводятся проверки в жилищной сфере по заявлениям жителей городского округа «Город Губаха» Пермского края о нарушении в сфере жилищного законодательства.

В 2019г. плановые проверки за сохранностью автомобильных дорог местного значения не проводились в виду отсутствия утвержденного плана на 2019г.

*6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля*

Сравнительный анализ и оценку эффективности муниципального земельного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением Правил благоустройства территории в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не представляется возможным, так как в первом полугодии 2019 года проверки в отношении вышеуказанных лиц не проводились.

Для анализа и оценки эффективности муниципального жилищного контроля использованы следующие показатели:

* выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – план проверок на 2019 год не утверждался.
* общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения – 12 из них:
* нарушение обязательных требований законодательства – 9
* невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля-3
* направлены в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок - 1
* из них отказано органами прокуратуры - 1
* доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%;
* доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, контроль за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа на территории округа являются:

* повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
* Для исполнения задач и достижения целей муниципального земельного контроля, повышения эффективности и результативности необходимо рассмотреть вопрос об образовании в штате администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края структурного подразделения.

 - Для осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю, необходимо обеспечить материально-технической базой.

 - Для обеспечения целей и задач муниципального земельного контроля его необходимо осуществлять систематически, добиваясь устранения выявляемых правонарушений в области использования земельных участков.

Следует вывод, что муниципальный   жилищный  контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением Правил благоустройства территории в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения (в случаях обнаружения таковых) выявляемых недостатков, согласно обязательным требованиям.

Кроме того, предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный, жилищный  контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль за соблюдением Правил благоустройства территории для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Глава города Губахи-

глава администрации города Губахи Н.В. Лазейкин

С.И. Голякова

4-16-44