

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ,  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ  
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел.: 8(495)692-60-86 Факс: 8(495)692-43-22 E-mail: ceconomic@duma.gov.ru

24 04 2019 г.

№ 3.8 - 20/305

Руководителям органов  
исполнительной власти  
субъектов  
Российской Федерации

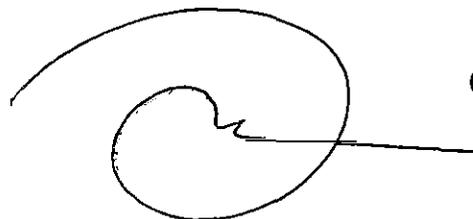
18 марта 2019 года Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству провел расширенное заседание на тему: "О деятельности АО "Корпорация "МСП" в 2018 году и о планах на 2019 год".

Направляем резолюцию, принятую по итогам расширенного заседания Комитета.

Приложение: упомянутое на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Комитета



С.А.Жигарев

Аппарат Правительства Пермского края  
Департамент документационного обеспечения  
Отдел обработки служебной корреспонденции

Болотова Е.В., (495) 692 41 07

СЭД-01-63-155

26.04.2019

## РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам расширенного заседания Комитета Государственной Думы  
по экономической политике, промышленности, инновационному  
развитию и предпринимательству на тему:  
"О деятельности АО «Корпорация "МСП" в 2018 году  
и о планах на 2019 год"

Организатор: Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству

г. Москва

18 марта 2019 г.

Обсудив с участием депутатов Государственной Думы, представителей Счетной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, АО "Корпорация "МСП", субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, крупнейших заказчиков и операторов электронных площадок вопросы реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", участники расширенного заседания Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству **отмечают:**

Одним из ключевых направлений оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (далее – национальный проект) является **финансовая поддержка субъектов МСП** с участием Национальной гарантийной системы (НГС), участниками которой являются АО "Корпорация "МСП", АО "МСП Банк" и региональные гарантийные организации (РГО), созданные во всех субъектах Российской Федерации.

За период 2016-2018 годов обеспечен совокупный объем консолидированной финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП с участием НГС в размере 779,5 млрд рублей (в 2016 году – 165,5 млрд рублей, в 2017 году – 252,8 млрд рублей, в 2018 году – 361,2 млрд рублей).

При этом процентная ставка по кредитам, обеспеченным гарантиями и поручительствами участников НГС, составляла на 2-3 п.п. ниже по сравнению с рыночными ставками.

В целом, в период с 1 января по 12 марта 2019 г. предоставлен консолидированный объем финансовой поддержки субъектам МСП с участием НГС в размере 31,3 млрд рублей.

В соответствии с паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за период 2019-2024 годов консолидированный объем финансовой поддержки субъектам МСП должен составить не менее 10 трлн рублей, в том числе в 2019 году – 1 120,3 млрд. рублей. Данный объем будет обеспечен за счет реализации совместной с Минэкономразвития России Программы субсидирования кредитования субъектов МСП, а также финансовой поддержки субъектов МСП в рамках Национальной гарантийной системы.

Также в рамках мероприятий национального проекта предусмотрено формирование лизингового портфеля региональными лизинговыми компаниями, созданными с участием АО «Корпорация «МСП» в объеме 32,9 млрд рублей. При этом общий объем лизинговых сделок по состоянию на 12 марта 2019 г. составил 3,8 млрд рублей.

В целях решения задачи "Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодному увеличению объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей" АО "Корпорация "МСП" с участием Минэкономразвития России, Банка России, российских банков, общественных объединений предпринимателей и институтов развития, региональных гарантийных организаций разработана и утверждена Советом директоров АО "Корпорация "МСП" (протокол от 29 января 2019 г. № 69) Методология системы внутренних рангов акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" для региональных гарантийных организаций, включая систему последующего мониторинга и последующего контроля (далее – Системы внутренних рангов, РГО). Основными целями создания Системы внутренних рангов являются формирование инструмента объективной оценки финансовой устойчивости и эффективности РГО, а также аналитическое обеспечение принимаемых АО «Корпорация "МСП" решений

при оценке деятельности РГО, включая выводы об оказании финансовой поддержки РГО в соответствии с присвоенным рангом. Кроме того, АО "Корпорация "МСП" разработаны и направлены в адрес Минэкономразвития России предложения в виде законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", предусматривающие закрепление системы внутренних рангов и соответствующих полномочий АО "Корпорация "МСП" по присвоению рангов РГО.

Помимо этого, в 2019 году АО "Корпорация "МСП" запланированы мероприятия по разработке совместно с Минэкономразвития России комплекса мер по снижению убытков в рамках деятельности РГО, в целях повышения эффективности и финансовой устойчивости РГО.

Еще одним из основных направлений, реализуемых при участии АО "Корпорация "МСП" в рамках национального проекта, является **расширение доступа субъектов МСП к закупкам компаний с государственным участием.**

В 2018 году объем таких закупок составил 3,264 трлн рублей, номенклатура закупок расширена до 362 тыс. позиций (для сравнения в 2016 году указанные показатели составляли 1,511 трлн рублей и около 100 тыс. позиций, а в 2017 году – 2,098 трлн рублей и 161 тыс. позиций соответственно). При этом объем закупок в производственной сфере составил 62 %, в том числе – 11 % составили закупки инновационной, высокотехнологичной продукции.

В 2019 году планируется обеспечить сопоставимый объем закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП. По состоянию на 12 марта 2019 года, объем закупок у субъектов МСП уже составил 470,5 млрд рублей (за аналогичный период 2018 года - 469,5 млрд рублей (+1 млрд рублей, 0,2 %)).

К 2024 году объем закупок у субъектов МСП достигнет 5 трлн рублей, при этом будет обеспечено достижение объемов на территории приоритетных субъектов Российской Федерации, входящих в составы Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов, в сумме 420 млрд рублей и 110 млрд рублей соответственно.

В целях развития системы акселерации субъектов МСП в 2019 году АО "Корпорация "МСП" сформирован реестр производственных субъектов

МСП - потенциальных поставщиков крупнейших заказчиков, содержащий сведения о 12,1 тыс. производственных предприятий. По итогам 2019 года данный реестр будет содержать сведения о не менее 20 тыс. субъектов МСП, а к 2024 году количество таких компаний составит не менее 60 тыс. единиц.

В целях увеличения доступа субъектов МСП к закупкам советом директоров АО "Корпорация "МСП" утверждены методические рекомендации по "выращиванию" поставщиков, разработанные с учетом предложений общественных объединений предпринимателей, ФАС России и Минэкономразвития России.

В настоящее время при участии АО "Корпорация "МСП" методические рекомендации внедрены в 18 субъектах Российской Федерации. К участию в мероприятиях по «выращиванию» допущены 53 субъекта МСП производственного сектора. Для 36 субъектов МСП утверждены индивидуальные карты развития и организована работа по предоставлению мер поддержки в рамках утвержденных индивидуальных карт развития.

В 2019 году организована работа, направленная на внедрение и реализацию мероприятий по "выращиванию" в не менее чем в 50% субъектах Российской Федерации, что позволит достигнуть результат участия не менее 100 субъектов МСП ежегодно в мероприятиях по "выращиванию".

Также в 2017-2018 годах АО "Корпорация "МСП" оказывалась **маркетинговая и информационная поддержка субъектов МСП**, организованная через бесплатный единый личный кабинет на Портале Бизнес-навигатора МСП (далее – Портал), развитие которого запланировано в рамках национального проекта.

Количество зарегистрированных пользователей Портала по состоянию на 12 марта 2019 г. составляет свыше 1,75 млн единиц, в том числе более 1,5 млн единиц уникальных пользователей, из них более 1 млн субъектов МСП воспользовались сервисами Портала, что позволит 545 260 тыс. субъектов МСП увеличить доход и (или) количество занятых с использованием сервисов маркетинговой и информационной поддержки (прогноз на основе ретроспективных данных ФНС России за 2017 год).

По итогам 2019 года количество субъектов МСП, увеличивших доход и (или) количество занятых с использованием сервисов маркетинговой и информационной поддержки, составит не менее 690 тыс. субъектов МСП (накопленным итогом).

Планируется, что в 2024 году число пользователей Портала составит

не менее 4,2 млн единиц, что позволит воспользоваться поддержкой 3,5 млн субъектов МСП, из которых не менее 2,0 млн субъектов МСП увеличат доход и (или) количество занятых.

В рамках реализации национального проекта в 2019 году будет обеспечена интеграция Портала с государственной информационной системой промышленности ГИСП (далее – ГИСП) в целях реализации на базе Портала дополнительных функциональных возможностей для субъектов МСП, осуществляющих производственную деятельность, в том числе в части организации сбыта продукции, в том числе:

- сформирована Рабочая группа по взаимодействию Минпромторга России, Фонд развития промышленности, АО "Корпорация "МСП", иных заинтересованных органов и организаций по вопросам интеграции ГИСП и сервисов Портала;

- определен и согласован перечень производственных видов бизнеса для расширения отраслевого охвата Бизнес-навигатора МСП в части расчета рыночных ниш и примерных бизнес-планов.

Планируется также реализация мероприятия по обеспечению возможности участия субъектов МСП в формировании обновленной городской среды и инфраструктуры посредством расширения функционала Бизнес-навигатора МСП. В настоящее время для выполнения данного мероприятия формируется рабочая группа по вопросам интеграции ГИС ЖКХ и Бизнес-навигатора МСП из представителей Минстроя России, Минсвязи России и Корпорации.

В части **развития сельскохозяйственной кооперации** в 2018 году во исполнение ряда поручений Президента Российской Федерации АО "Корпорация "МСП" совместно с АО "МСП Банк", Минсельхозом России, АО "Росагролизинг", АО "Россельхозбанк" и ПАО Сбербанк разработан комплекс мер ("коробочный" продукт) для сельскохозяйственных кооперативов и фермеров-членов сельскохозяйственных кооперативов, включающий специализированные кредитные, гарантийные и лизинговые продукты, направленный на создание системы стимулов для объединения крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств в сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

В рамках указанного комплекса мер сельскохозяйственными кооперативами в 2018 году получена финансовая поддержка в размере 20,4 млрд рублей, создано 739 сельскохозяйственных кооперативов.

В 80 субъектах Российской Федерации разработаны комплексные программы развития сельскохозяйственной кооперации с учетом Рекомендаций по разработке программ развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации, вошедшие составной частью в Комплекс мер поддержки.

В 76 субъектах Российской Федерации определены центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации с учетом методических рекомендаций по определению положения о центре компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, в функции которых входит доведение Комплекса мер поддержки ("коробочного" продукта) до ЛПХ, КФХ и сельхозкооперативов.

Проведено 4 обучающих семинара, участие в которых приняли 146 представителей центров компетенций и органов исполнительной власти 62 субъектов Российской Федерации.

В 2019 году в рамках национального проекта Минсельхозом России и АО "Корпорация "МСП" реализуются следующие мероприятия:

- доработка рекомендаций по разработке региональных программ развития сельскохозяйственной кооперации;
- доработка методических рекомендаций по определению положения о центре компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации;
- подготовка проекта стандарта деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров;
- усовершенствование комплекса мер («коробочный» продукт) для сельскохозяйственных кооперативов и фермеров-членов сельскохозяйственных кооперативов по итогам анализа сложившейся практики применения.

В период с 2019 по 2024 годы, в рамках реализации национального проекта АО "Корпорация "МСП" обеспечит:

- ежегодное проведение 10 мероприятий по повышению информационной открытости закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП – сельскохозяйственных кооперативов в целях обеспечения доступа сельскохозяйственных кооперативов к закупкам сельскохозяйственной продукции крупнейшими заказчиками;
- ежегодное проведение 4 обучающих семинаров для центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки

фермеров, направленных на повышение профессиональной компетентности сотрудников центров компетенций и заинтересованных лиц, в том числе по вопросам оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным кооперативам и фермерам-членам сельскохозяйственных кооперативов.

Также АО "Корпорация "МСП" продолжит работу, направленную на доработку (совершенствование) комплекса мер для сельскохозяйственных кооперативов и фермеров-членов сельскохозяйственных кооперативов.

В целях **расширения имущественной поддержки субъектов МСП** при участии АО "Корпорация "МСП" 68 субъектами Российской Федерации созданы коллегиальные органы (рабочие группы), включающие представителей органов государственной власти, ответственных за развитие предпринимательства и управление имуществом, органы местного самоуправления и территориальные органы Росимущества, с целью выявления неиспользуемого, неэффективно используемого или используемого не по назначению государственного, муниципального имущества для последующего предоставления в аренду субъектам МСП, обеспечения координации органов власти в рамках данного направления, а также выработки и тиражирования лучших практик оказания имущественной поддержки.

По состоянию на 12 марта 2019 г. перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам МСП, утверждены во всех субъектах Российской Федерации, в 3 881 муниципальном образовании и содержат 54 533 объекта. Для сравнения, по состоянию на 12 марта 2018 г. перечни муниципального имущества были приняты в 3 064 муниципальных образованиях и содержали 49 175 объектов.

За период 2019-2024 гг. с учетом дополнения таких перечней общее количество объектов в них по результатам деятельности региональных коллегиальных органов достигнет 66 тыс. единиц, что позволит расширить доступ субъектов МСП к имуществу, предоставляемому на льготной основе.

В рамках задачи "Выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса" национального проекта АО "Корпорация "МСП" реализует **обучающие программы**, направленные на формирование предпринимательского мышления и развитие предпринимательских

компетенций у потенциальных, начинающих и действующих предпринимателей, во всех субъектах Российской Федерации, ориентированные на различные целевые группы:

- действующих предпринимателей;
- лиц в возрасте до 30 лет, в том числе студентов - участников системы чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia);
- женщин;
- лиц старше 45 лет;
- безработных граждан.

Реализация обучающих программ АО «Корпорация «МСП» осуществляется обученными АО "Корпорация "МСП" тренерами (в соответствии со стандартами (методологией) обучающих программ Корпорации в рамках двухнедельного тренинга обучено 140 тренеров). После обучения тренеры проводят тренинги для потенциальных и действующих предпринимателей в субъектах Российской Федерации на базе организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, на бесплатной основе.

В проведении тренингов для участников системы чемпионатов "Молодые профессионалы" (WorldSkills Russia) участвуют представители Центрального Банка Российской Федерации в части презентаций компетенций финансовой грамотности для представителей целевой группы.

В 2019 году по состоянию на 12 марта 2019 г. в 38 субъектах Российской Федерации проведено 105 тренингов по обучающим программам АО "Корпорация МСП" и обучены 2 246 человек. Для сравнения за аналогичный период 2018 года количество участников обучающих программ АО "Корпорация "МСП" составило 2 048 человек (+ 198 человек, 9,7%).

В рамках обучающих программ АО "Корпорация "МСП" в 2019 году запланировано обучение не менее 12 000 человек - представителей различных целевых групп.

Дополнительно необходимо отметить, что в настоящее время одной из чувствительных для предпринимателей проблем является наличие большого количества **проверок со стороны контрольно-надзорных органов**. Президентом Российской Федерации обращено внимание на необходимость кардинального улучшения в этой сфере с необходимостью создания нового цифрового ресурса, позволяющего предпринимателям формировать обратную связь о нарушениях при проведении проверок.

Так, по результатам проведенного Корпорацией МСП анализа данных Единого реестра проверок установлено, что за 2018 год проведено 395 тыс. проверок в отношении 160 тыс. субъектов МСП (2,5 проверки на 1 субъекта МСП, в том числе на 1 малое предприятие приходится ежегодно 3,4 проверки, на 1 среднее предприятие – 4,2 проверки).

В настоящее время АО "Корпорация "МСП" создана рабочая группа, в которую вошли представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, общественных объединений предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, утверждены дорожная карта и детализированный план обеспечения получения обратной связи с использованием функционала Портала.

Планируется обеспечить создание с использованием функционала Портала так называемого "зеркального реестра проверок", который позволит предпринимателю сообщать обратную связь о нарушениях, допущенных при проведении проверок, с обеспечением реагирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации на выявленные нарушения.

Планируемый срок завершения разработки такой системы – 15 октября 2019 года с дальнейшим тестированием в течение октября-ноября с участием предпринимателей.

На основании изложенного участники расширенного заседания Комитета **рекомендуют**:

1. Отметить результативную работу АО "Корпорация "МСП" по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

**2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

Обеспечить приоритетное рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

– № 620203-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие")";

– № 517657-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации";

– № 419090-7 "О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ".

### **3. Правительству Российской Федерации:**

Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих:

– расширение горизонта планирования закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" у субъектов МСП, до 3 лет;

– введение административной ответственности за нарушение крупнейшими заказчиками сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами МСП по результатам закупок.

### **4. Минэкономразвития России (М.С. Орешкину):**

4.1. Подготовить предложения по повышению эффективности деятельности Минэкономразвития России в части реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

4.2. Совместно с ФНС России ускорить работу по установлению порядка ведения единого реестра субъектов МСП - получателей поддержки.

4.3. Подготовить предложения по включению в перечень показателей эффективности использования субсидий федерального бюджета, предусмотренный соглашениями с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, показателей динамики объема произведенной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), выручки, прибыли субъектов МСП, а также доли вклада субъектов МСП в валовой региональный продукт.

4.4. Совместно с АО "Корпорация "МСП" подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих расширение состава имущества, предоставляемого субъектам МСП, в том числе установление требований к имуществу, сведения о котором содержатся в реестрах государственного и муниципального имущества, с целью вовлечения в имущественную поддержку субъектов МСП, а также применение дополнительных механизмов снижения арендных ставок для них.

## **5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

5.1. В целях популяризации предпринимательства обеспечить опубликование историй успеха индивидуальных и малых предпринимателей на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за развитие предпринимательства.

5.2. Продолжить работу по формированию и дополнению перечней государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам МСП, в том числе земельными участками, а также имуществом, закрепленным на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями.

5.3. Продолжить работу по внедрению и реализации мероприятий по "выращиванию" субъектов МСП в соответствии с методическими рекомендациями по вопросам оказания финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утверждены решением Совета директоров АО Корпорация "МСП", протокол от 17 ноября 2017 г. № 45, протокол от 26 декабря 2018 г. № 68).

5.4. Продолжить работу по реализации обучающих программ совместно с АО "Корпорация "МСП".

## 6. АО "Корпорация "МСП":

6.1. Расширить сотрудничество с региональными банками, в первую очередь, с региональными с банками с базовой лицензией.

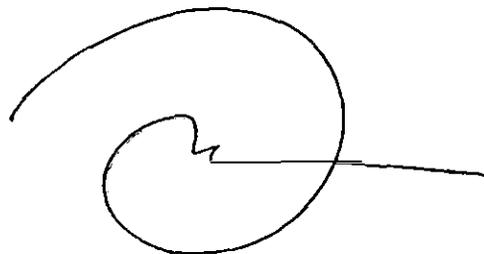
6.2. Подготовить предложения о рассмотрении возможности внесения изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иные нормативные правовые акты" и иные нормативные правовые акты, в части реализации крупнейшими заказчиками мероприятий, направленных на оказание финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектов МСП в целях стимулирования их развития ("выращивания") в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

6.3. Совместно с Минэкономразвития России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить реализацию обучающих программ АО "Корпорация "МСП".

6.4. АО "Корпорация "МСП" внести изменения в специализированные лизинговые продукты региональных лизинговых компаний, предназначенные для сельскохозяйственных кооперативов, предусматривающие возможность использования средств гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива для целей последующего выкупа соответствующего оборудования.

6.5. АО "Корпорация "МСП" включить в программы обучающих семинаров для центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров выступления представителей центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров и сельскохозяйственных кооперативов с информированием о лучших практиках ("историях успеха") для обмена опытом и их тиражирования.

Председатель Комитета



С.А.Жигарев