**ПРОЕКТ**

****

**РЕШЕНИЕ**

**ГУБАХИНСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ**

**IIСОЗЫВА**

26.09.2019 г.\_\_\_\_\_\_ №

|  |
| --- |
| О внесении изменений в Положение о порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа, утвержденное решением Губахинской городской Думы от 06.11.2014 г. № 215 |

# В соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, [статьей 16](consultantplus://offline/ref=77F7FD6177B98A8B9CA47C45865DB63119B3BED29BF4EEBC82BAFA591B083D6A85E440B443BBB19Cw555E) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь [статьями 8, 24](consultantplus://offline/ref=77F7FD6177B98A8B9CA47C538531E13C10BEE5D69DFDE7EED7EAFC0E44583B3FC5A446E100FFBD9B5C96BF04w953E) Устава Губахинского городского округа, Губахинская городская Дума РЕШАЕТ:

1. Внести в [Положение](consultantplus://offline/ref=8DB6C478CB6342188040CAAB37F209F027FBBAD463E700F8030B4AA98F20EA73917E4812F196B0A22A8A8FK2a6I) о порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа, утвержденное решением Губахинской городской Думы от 06.11.2014 г. № 215 (в ред. от 22.01.2015 № 241, от 26.06.2015 № 270, от 04.08.2016 № 340, от 30.09.2016 № 355, от 08.12.2016№ 383, от 23.11.2017 № 21, от 01.03.2018 № [52](consultantplus://offline/ref=4B4229EAE8F429B43651BFFF7248B3187F028E3E3F143550F1C19711CB64FF37C46C87D03F459AC4A74CD93B6B663F43032D7F4C5F786960C01D46F5dAM9M), от 28.06.2018 [№ 91](consultantplus://offline/ref=4B4229EAE8F429B43651BFFF7248B3187F028E3E3F14375BFCC69711CB64FF37C46C87D03F459AC4A74CD93B6B663F43032D7F4C5F786960C01D46F5dAM9M), от 25.10.2018 [№ 106](consultantplus://offline/ref=4B4229EAE8F429B43651BFFF7248B3187F028E3E3F143158F0CF9711CB64FF37C46C87D03F459AC4A74CD93B6B663F43032D7F4C5F786960C01D46F5dAM9M) ) (далее - Положение) следующие изменения:

Подпункт 3 пункт 4.2. раздела 4 Положения признать утратившим силу.

2. Настоящее решение опубликовать в газете «Уральский шахтер» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губахинского городского округа.

3. Решение вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее одного месяца со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением решения возложить на главу города Губахи - главу администрации города Губахи Н.В. Лазейкина.

Председатель

Губахинской городской Думы А.Н. Мазлов

Глава города Губахи –

глава администрации города Губахи Н.В. Лазейкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Губахинской городской Думы

«О внесении изменений в Положение «О порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа», утвержденное решением Губахинской городской Думы

от 06.11.2014 г. № 215»

Проектом решения предлагается исключить налоговую льготу по земельному налогу для налогоплательщиков - физических лиц в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или наследуемом владении, налоговая ставка для которых установлена в соответствии с [абзацем вторым подпункта 1 пункта 2](consultantplus://offline/ref=4CA89F5E2ED7A59120A300407D6AF39F48CE60978694F302B4B04D997C26B0D878E822A62CA8DF7C1881382E572670ADBE51F044251DF5EFEB8D2BD6jDI6G) Положения (0,3% от кадастровой стоимости) и размер облагаемой налогом суммы для которых составляет 3500 рублей;

Основанием для подготовки проекта решения является анализ отчета об оценке эффективности налоговых льгот, проведено министерством экономического развития и инвестиций Пермского края. Данная льгота по критерию востребованности оценивается как неиспользуемая льгота. В 2018 году количество пользователей льготой - 0.

**ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Губахинской городской Думы II созыва**

**«О внесении изменений в Положение о порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа, утвержденное решением Губахинской городской Думы**

**от 06.11.2014 № 215»**

19.09.2019 № 35

В соответствии с п. 2 ст. 31 Регламента Губахинской городской Думы, утв. решением Губахинской городской Думы от 23.12.2016 № 394, правовым управлением администрации города Губахи проведена юридическая экспертиза **проекта решения Губахинской городской Думы II созыва «О внесении изменений в Положение о порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа, утвержденное решением Губахинской городской Думы от 06.11.2014 № 215»** на предмет соответствия вносимого проекта решения действующему законодательству и муниципальным правовым актам (для проектов решений, вносимых администрацией города Губахи).

В ходе исследования установлено следующее:

Представленный проект решения Думы разработан в соответствии со ст. 387 Налогового кодекса РФ, ст. 24 Устава Губахинского городского округа.

Проектом решения Думы предлагается исключить налоговую льготу по земельному налогу для налогоплательщиков – физических лиц.

**Вывод:**

Земельный налог является местным налогом, устанавливается Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

При установлении земельного налога статьей 387 Налогового кодекса РФ муниципальным образованиям предоставлено право устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков по земельному налогу.

В соответствии с п.3 ч.2 ст. 24 Устава Губахинского городского округа, принятие настоящего проекта решения относится к вопросам местного значения городского округа и к компетенции Губахинской городской Думы.

Вносимый проект решения соответствует указанному выше законодательству Российской Федерации муниципальным правовым актам.

Начальник правового управления Я.Г. Матюшина

**Заключение**

на проект решения Губахинской городской Думы

«О внесении изменений в Положение «О порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа», утвержденное решением Губахинской городской Думы

от 06.11.2014 г. № 215»

№ 53 17.09.2019г.

Проект решения Губахинской городской Думы «О внесении изменений в Положение «О порядке и сроках уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа», утвержденное решением Губахинской городской Думы от 06.11.2014 г. № 215»

Противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям:

1. Согласно [части 3 статьи 75](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=2875&dst=100310&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100021&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100310%3Bindex%3D26&date=17.09.2019) Конституции Российской Федерации общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Налоговым [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&REFFIELD=134&REFDST=100022&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D27&date=17.09.2019) Российской Федерации ст. 15 предусмотрено, что земельный налог является местным налогом, устанавливается данным кодексом [(глава 31)](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=198941&dst=1345&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100022&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D1345%3Bindex%3D27&date=17.09.2019) и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&REFFIELD=134&REFDST=100022&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D27&date=17.09.2019) и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований пункт 1 статьи 387 устанавливая налог, эти органы определяют налоговые ставки в пределах, предусмотренных Налоговым [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&REFFIELD=134&REFDST=100022&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D27&date=17.09.2019) Российской Федерации, порядок и сроки уплаты данного налога, а также налоговые льготы, основания и порядок их применения (пункт 2 статьи 387).

Общие положения о действии актов законодательства о налогах и сборах во времени предусмотрены [статьей 5](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&dst=100041&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100023&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100041%3Bindex%3D28&date=17.09.2019) Налогового кодекса Российской Федерации.

Акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей [статьей](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&dst=100041&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100041%3Bindex%3D29&date=17.09.2019) ([пункт 1 статьи 5](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&dst=100042&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100042%3Bindex%3D29&date=17.09.2019) Налогового кодекса Российской Федерации).

В силу [пункта 2 статьи 5](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&dst=100045&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100025&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100045%3Bindex%3D30&date=17.09.2019) Налогового кодекса Российской Федерации, акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги, сборы и (или) страховые взносы, повышающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, плательщиков сборов и (или) плательщиков страховых взносов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

2. Согласно [ст. 5](https://login.consultant.ru/link/?rnd=FC04A25259661CF40D901529B61E88FE&req=doc&base=RZR&n=200844&dst=100041&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100023&REFDOC=499522&REFBASE=ARB&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100041%3Bindex%3D28&date=17.09.2019) Налогового кодекса Российской Федерации, акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 83-ФЗ 2О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесен ряд изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе касающихся вопросов опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов. Федеральным законом № 83-ФЗ органам местного самоуправления предоставлено право учреждать и использовать официальное сетевое издание для опубликования муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых органами местного самоуправления. При этом согласно части 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 83-ФЗ) официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

В указанном положении содержательно раскрыто понятие официального опубликования через публикацию полного текста муниципального правового акта в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании. Вследствие этого исключаются риски того, что размещение (опубликование) муниципального правового акта в муниципальном сетевом издании станет альтернативой его опубликования в печатном издании. Вместе с тем в части 2 статьи 47 Федерального закона N 131-ФЗ закреплено, что в случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему (например, приложения к муниципальным программам, карты документов территориального планирования, приложения к решению о местном бюджете) в печатном издании могут не приводиться (в данном случае в печати выйдет акт без указанных приложений). Таким образом, вышеуказанное решение необходимо опубликовать в печатном издании.

Проект Решения после устранения замечаний рекомендуется к утверждению.

Юрист Губахинской городской Думы С.В. Бокарев

****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГУБАХИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ул. Никонова, д. 44, г. Губаха, 618250, факс (34) 248 4 02 94, тел. 4 08 51

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 56**

**на проект решения Губахинской городской Думы «О внесении изменений в Положение о порядке уплаты земельного налога на территории Губахинского городского округа, утвержденного решением Губахинской городской Думы от 06.11.2014 № 215»**

г. Губаха 13 сентября 2019 г.

Рассмотрев проект решения, представленный администрацией города Губаха, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Проект решения подготовлен в соответствии Земельным кодексом Российской Федерации, главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Губахинского городского округа.

Пункт 3 проекта решения не соответствует положения статьи 5 Налогового кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах и сборах, ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Предлагаемый проект решения отменяет налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков, поэтому требует изменения срок вступления в силу нормативного правового акта.

**Выводы**

Проект решения противоречит нормам действующего законодательства.

По проекту решения отмечены недостатки правового характера.

**Предложения**

Администрации города Губахи привести проект решения в соответствие с действующим законодательством.

Проект решения рекомендуется к утверждению Губахинской городской Думой с учетом замечаний.

Председатель Контрольно-счетной палаты Л.П. Лазарева