



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ГУБАХА» ПЕРМСКОГО КРАЯ

28.04.2017

№ 497

**Об утверждении Порядка
проведения оценки
эффективности налоговых
льгот по местным налогам в
городском округе «Город
Губаха» Пермского края**

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Пермского края от 16 сентября 2013 г. №1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленных законодательством Пермского края», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить обязательность проведения оценки предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной эффективности.
2. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам.
3. Постановление опубликовать в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте администрации городского округа «Город Губаха» Пермского края.
4. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового управления Н.В.Князеву.

Глава города-
глава администрации

Н.В. Лазейкин

ПОРЯДОК

проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам.

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета города.

1.2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, условия предоставления налоговых льгот, перечень и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, а также требования к применению результатов оценки. Применение настоящего Порядка позволяет обеспечить регулярную оценку планируемых и фактических результатов предоставления налоговых льгот.

1.3. Настоящий Порядок распространяется на предоставленные решениями Губахинской городской Думы, а также планируемые к предоставлению налоговые льготы по местным налогам (далее – налоговые льготы).

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог, либо уплачивать его в меньшем размере; оценка эффективности – процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

категория налогоплательщиков – группа налогоплательщиков, осуществляющих определенный вид деятельности. Под видом осуществляемой налогоплательщиком деятельности в целях применения льгот понимается основной вид деятельности, соответствующий присвоенному в установленном порядке коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, и по которому объем реализованной продукции (товаров, услуг) составляет в стоимостном выражении более 70 процентов общего объема реализации;

бюджетная эффективность — оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета;

В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнении категориями налогоплательщиков социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан. Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Основные принципы и цели установления налоговых льгот

2.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- а) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством;
- б) налоговые льготы устанавливаются отдельным категориям налогоплательщиков.

2.2. Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

- а) обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для округа видов хозяйственной деятельности;
- б) стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой району продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития округа;
- в) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности в округе;
- г) создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных категорий граждан;
- д) оказание экономической поддержки организациями в решении приоритетных для района социальных задач;
- е) оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

3. Виды налоговых льгот и условия их предоставления.

3.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решений Губахинской городской Думы.

3.2. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

- а) изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения;
 - б) освобождение от уплаты налога (полное или частичное);
-

в) установление уровня налоговой ставки ниже максимального значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

3.3. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет района.

3.4. Налоговые льготы устанавливаются на срок не менее одного налогового периода по соответствующему налогу.

3.5. Налогоплательщики могут отказаться от использования налоговой льготы. Отказ от использования осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика, предоставляемого в налоговый орган по месту постановки на учет в качестве налогоплательщика.

При этом не использованные в текущем налоговом периоде налоговые льготы не подлежат переносу на иные налоговые периоды, зачету в счет предстоящих платежей по налогам или возмещению за счет средств бюджета округа.

3.6. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности. При рассмотрении предложений о предоставлении налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

4. Порядок оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.2. Оценка производится уполномоченным органом в разрезе отдельно взятых видов местных налогов. Уполномоченный орган – орган администрации округа, который определяется постановлением главы администрации округа.

4.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

- а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;
- б) по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 июня года, следующего за отчетным.

4.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (отчет 5-МН местные налоги), а также иная достоверная информация. При отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используется

статистическая отчетность, представляемая органами статистики и иные виды информации, включая оценки экспертов и данные, представленные получателями налоговых льгот или претендующими на их получение по запросу уполномоченного органа.

4.5. При проведении оценки эффективности налоговых льгот уполномоченным органом используются следующие показатели:

- а) налогооблагаемая база по налогу на начало и конец отчетного периода;
- б) ставка налога;
- в) сумма сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;
- г) сумма начисленных налогов в бюджет округа;
- д) сумма уплаченных налогов в бюджет округа;

4.6. Оценка эффективности налоговых льгот производится уполномоченным органом в 3 этапа.

4.7. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Думы Губахинского городского округа налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку. При предоставлении новых налоговых льгот по местным налогам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

4.8. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета округа.

Суммы недополученных доходов бюджета, в связи с предоставлением налоговых льгот берется из предоставленных данных налоговой отчетности (отчет 5-МН местные налоги).

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку.

4.9. На третьем этапе производится оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот.

Бюджетная эффективность каждой из предоставленных налоговых льгот по виду налога и по каждой категории налогоплательщиков определяется по формуле:

$$Кбэ = (НП_t - НП_{t-1}) / Л_t + 1, \text{ где}$$

$Кбэ$ = коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот, тыс. руб.;

$НП_t$ = объем налоговых поступлений в бюджет за оцениваемый период, тыс. руб.;

$НП_{t-1}$ = объем налоговых поступлений в бюджет за период, предшествующий оцениваемому периоду, тыс. руб.;

Lt = объем налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде, тыс. руб.

Расчет бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется по форме, согласно Приложению 3 к настоящему Порядку. Сводная оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется по форме, согласно Приложению 4 к настоящему Порядку.

Если значение графы 4 меньше 1, то эффективность предоставленной налоговой льготы имеет низкое значение, если больше 1 – эффективность высокая.

Превышение суммы эффективности от предоставления налоговых льгот над суммами потерь бюджета округа означает высокую эффективность оцениваемых налоговых льгот.

Получение (планирование) меньшей эффективности от предоставления налоговых льгот по сравнению с фактическими (плановыми) потерями бюджета округа, вызванными предоставлением налоговых льгот, означает низкую эффективность налоговых льгот.

4.10. При выявлении фактов низкой эффективности налоговых льгот налоговые льготы не предоставляются, а предоставленные подлежат отмене. Исключение может быть сделано отдельным видам деятельности, определенным в Программе социально-экономического развития округа, утвержденной постановлением главы Губахинского городского округа, в качестве приоритетных для развития округа.

4.11. Уполномоченный орган в месячный срок осуществляет подготовку заключений по результатам оценки эффективности налоговых льгот и проектов решений об отмене или изменений условий предоставления налоговых льгот и вносит их на рассмотрение Думы Губахинского городского округа. Данные проекты должны быть приняты Думой Губахинского городского округа до принятия бюджета округа на очередной финансовый год.

5. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

5.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка, которая предоставляется:

- а) по налоговым льготам за истекший финансовый год – главе администрации Губахинского городского округа и в Думу округа в срок до 10 июня года, следующего за отчетным;
- б) по планируемым к предоставлению налоговым льготам - главе администрации Губахинского городского округа в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот;

5.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

- а) полный перечень предоставленных на территории округа налоговых льгот;
- б) полную информацию о потерях бюджета округа (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;
- в) сведения о бюджетной эффективности действующих налоговых льгот в динамике (не менее 3-х лет);
- г) предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности;
- д) обоснованные предложения по предоставлению иных мер муниципальной поддержки, помимо налоговых льгот (муниципальные гарантии, отсрочки, рассрочки, налоговые или бюджетные кредиты и др.) с использованием методик, утверждаемых Порядком проведения оценки эффективности и результативности предоставления бюджетных средств по видам бюджетной поддержки.

5.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

- а) полную информацию о прогнозируемых потерях бюджета округа в случае принятия решения о предоставлении льгот;
- б) прогноз бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот в динамике по годам на среднесрочную перспективу (не менее 3-х лет);
- в) обоснованные предложения по предоставлению иных мер муниципальной поддержки, помимо налоговых льгот (муниципальные гарантии, отсрочки, рассрочки, налоговые или бюджетные кредиты и др.) с использованием методик, утверждаемых Порядком проведения оценки эффективности и результативности предоставления бюджетных средств по видам бюджетной поддержки.
- г) другие формы муниципальной поддержки, предоставленные в настоящий момент данной категории налогоплательщиков.

5.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- а) разработки бюджета округа на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;
 - б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
 - в) разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации округа по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
 - г) введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).
-

6. Мониторинг результатов оценки эффективности налоговых льгот

6.1. Регулярность проведения оценки эффективности налоговых льгот обеспечивается постоянно действующей системой их мониторинга уполномоченным органом в сроки, установленные пунктом 4.3. настоящего Порядка.

6.2. В процессе мониторинга уполномоченный орган направляет дополнительные запросы получателям налоговых льгот по категориям налогоплательщиков для получения информации по следующим показателям мониторинга:

- а) сумма начисленных налогов в бюджет округа;
 - б) сумма уплаченных налогов в бюджет округа;
 - в) сумма задолженности по уплате налогов в бюджет округа;
 - г) сведения об отказах налогоплательщиков пользоваться предоставленной льготой;
 - д) использование средств, высвободившихся в результате предоставления налоговых льгот или полученных налогоплательщиками в счет налоговых льгот, строго по целевому назначению;
 - е) иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых льгот.
- Перечень получателей налоговых льгот, подлежащих мониторингу, определяется уполномоченным органом.

6.3. В целях проведения мониторинга оценки налоговых льгот отраслевые (функциональные) органы администрации и получатели налоговых льгот – объекты мониторинга в обязательном порядке представляют в уполномоченный орган ответы на запросы в установленные сроки.

6.4. Полученная информация используется уполномоченным органом для проведения оценки эффективности фактически предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

При этом уполномоченный орган обеспечивает оценку и сопоставление предоставляемых льгот с планируемыми параметрами эффективности по каждому виду льгот в разрезе отраслей экономики.

Приложение 1
к Порядку проведения оценки
эффективности
налоговых льгот по местным
налогам

Форма 1

РЕЕСТР
предоставленных налоговых льгот по состоянию
на « _____ » _____ 200 ____ года

| № п/п | Вид налога | Содержание льготы | Условия предоставления |
|----------|------------|-------------------|------------------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

Форма 2

Сводная отчетная форма

для оценки потерь бюджета округа при использовании налоговых льгот
по состоянию на «_____» _____ 200__ года

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы _____

| Стр. | Показатель | Значения показателя по годам (не менее трех лет) |
|------|--|--|
| 1 | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб. | |
| 2 | Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб. | |
| 3 | Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб. | |
| 4 | Объем налоговых поступлений в местный бюджет, тыс. руб. | |

Приложение 3
к Порядку проведения оценки
эффективности
налоговых льгот по местным
налогам

Форма 3

Сводная отчетная форма
для оценки бюджетной эффективности предоставленных налоговых
льгот по состоянию на «__»_____20__года

| № п/ п | Наименование налога | Объем налоговых поступлений в оцениваемом периоде, тыс. рублей | Объем налоговых поступлений в предыдущем периоде, тыс. рублей | Сумма, не поступив шая в бюджет, тыс. рублей | Коэффициен т бюджетной эффективно сти, % |
|--------------|---------------------|---|--|---|--|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

Приложение 4
к Порядку проведения оценки
эффективности
налоговых льгот по местным
налогам

Форма 4

Сводная оценка
эффективности предоставленных налоговых льгот
по состоянию на «_____» ____ 200__ года

Заполняется на основе данных форм 2 и 3

| № п/п | Наименование налога | Сумма потерь бюджета | Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот |
|----------|---------------------|-------------------------|--|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |